



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ**

ДЕЛЕГЕОЗ Е.Г., ДЖУРА В.В., ТАРАСОВА Е.Н.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ**

Учебное пособие

Санкт-Петербург
АНО ВО «СЮА»
2019

ББК 67.405.2

Д 29

Д 29 Делегеоз, Е.Г. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов: учебное пособие / Е.Г. Делегеоз, В.В. Джура, Е.Н. Тарасова – СПб.: АНО ВО «СЮА». – 56 с.

Учебное пособие подготовлено на основе базовых положений Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, научных работ. В пособии изложены особенности правового регулирования труда инвалидов в РФ, проанализирована система социального обеспечения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, представлен обзор судебной практики в сфере реализации прав инвалидов. Пособие может быть использовано для углубленного рассмотрения вопросов трудового права и права социального обеспечения.

Учебное пособие предназначено для обучающихся Санкт-Петербургской юридической академии по направлению подготовки «Юриспруденция».

Рецензенты:

Толстова А.Е. – кандидат юридических наук, доцент (Санкт-Петербургская юридическая академия);

Трапезникова М.М. – кандидат юридических наук (Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения).

ББК 67.405.2

© Делегеоз Е.Г., Джура В.В.,
Тарасова Е.Н., 2019
© АНО ВО «СЮА», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Особенности регулирования труда инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	5
1.1. Занятость и квотирование рабочих мест для инвалидов и лиц с ОВЗ	5
1.2. Условия труда и гарантии, устанавливаемые для инвалидов и лиц с ОВЗ	11
1.3. Обязанности работодателя. Особенности расторжения трудового договора с работником-инвалидом	13
Глава 2. Социальное и пенсионное обеспечение инвалидов в Российской Федерации	16
2.1. Особенности пенсионного обеспечения инвалидов. Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению	16
2.2. Назначение и выплаты пенсии по инвалидности	19
2.3. Социальные выплаты	22
2.4. Федеральный реестр инвалидов	26
Глава 3. Обобщение судебной практики по праву социального обеспечения	29
3.1. Обобщение судебной практики: общетеоретический подход	29
3.2. Защита социально-трудовых прав: конституционно-правовой подход	36
3.3. Защита социально-трудовых прав в судах общей юрисдикции: процессуальный подход	45
Литература	82

ВВЕДЕНИЕ

Конвенция о правах инвалидов была принята в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 года. Государства – участники Конвенции (Российская Федерация в том числе) должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

Также государства-участники должны обеспечивать доступность для инвалидов объектов и услуг частных предприятий, предоставляемых населению; оснащение зданий и других объектов для населения знаками, выполненными азбукой Брайля в легкочитаемой и понятной форме; поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет.

Несмотря на то, что инвалиды имеют ограниченные возможности во многих сферах жизни, те из них, которые не утратили трудоспособность, продолжают свою трудовую деятельность. В данном учебном пособии мы рассмотрим следующие вопросы:

- особенности трудовых отношениях с инвалидами;
- государственная социальная поддержка инвалидов, в том числе работающих;
- льготы для инвалидов, в том числе при трудоустройстве.

Граждане с пониженной трудоспособностью, имеющие инвалидность, имеют право быть трудоустроенными в РФ. Однако работодателю нужно понимать, что для подобной категории субъектов существует ряд особенных правил, соответствие которым регламентируется трудовым законодательством. Указанные правила обеспечивают инвалида правами и защищают его интересы в ходе трудовой деятельности. Такие нормы регулируются федеральными нормативными документами.

Развитие современных коммуникаций постепенно ведет к тому, что работодателю не нужно постоянно находиться рядом со своими сотрудниками. Это позволяет ввести гибкий режим рабочего времени. В настоящее время огромное количество компаний успешно применяют дистанционный принцип организации деятельности, при котором обмен информацией осуществляется по электронной почте, что особенно актуально для специалистов, занимающихся творческим трудом. Все это создает возможность трудоустройства инвалидов с наименьшими затратами на организацию рабочего места и доступа к нему.

ГЛАВА 1

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

1.1. Занятость и квотирование рабочих мест для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Трудовые отношения с работником-инвалидом или работником, являющимся лицом с ограниченными возможностями здоровья (далее – лица с ОВЗ), имеют свои нормативно-правовые особенности и ограничения. Возможности такого работника ограничены в силу объективных обстоятельств. В связи с этим трудовым законодательством предъявляются особые требования к работодателю, закрепляются определенные социальные гарантии для таких работников.

По данным Федеральной службы статистики, в России насчитывается свыше миллиона работников-инвалидов, что вполне сопоставимо с совокупной численностью работников, занятых в крупнейших сферах национальной экономики. Государство принимает меры, направленные социализацию и абилитацию инвалидов и лиц с ОВЗ. На это указывают, в частности, решения, принятые в 2017 году в ходе мероприятий, прошедших в Комиссии по делам инвалидов при Президенте РФ, Правительстве РФ, Генеральной прокуратуре РФ, Минтруде России.

Труд работников-инвалидов регулируется Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 07.03.2017, далее – Закон об инвалидах) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Вместе с этим работодатели и профсоюзы разрабатывают, принимают и применяют (с соблюдением установленного порядка) локальные нормативные акты, в т.ч. предназначенные специально для регулирования труда работников-инвалидов.

Согласно статье 1 Закона об инвалидах, инвалидом признается работник, имеющий нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Признание инвалидом производится федеральным учреждением медико-социальной экспертизы (МСЭ). Согласно ТК РФ, инвалиды в качестве подтверждения своего статуса предъявляют справку МСЭ и программу индивидуальной реабилитации и абилитации (до 01.01.2016 выдавалась ИПР, с 01.01.2016 – ИПРА). Статьей 23 Закона об инвалидах установлено, что таким сотрудникам, занятым в компаниях любых организационно-правовых форм и видов собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с ИПР (ИПРА) работника. При этом следует помнить, что предъявление таких документов – право, но не обязанность работника.

Статьей 65 Трудового кодекса РФ запрещено требование документов, не предусмотренных действующим законодательством. Если документы работником предъявлены, соблюдение прав и обеспечений гарантий для инвалида – обязанность работодателя.

Общая численность инвалидов
По Группам Инвалидности¹⁾
(на 1 января года)

	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г. ²⁾	2016г.	2017г.	2018 ³⁾
Всего инвалидов, тыс. человек	13209	13189	13082	12946	12924	12751	12261	12111
в том числе:								
I группы	1540	1515	1496	1451	1355	1283	1309	1466
II группы	7306	7076	6833	6595	6472	6250	5921	5552
III группы	3822	4038	4185	4320	4492	4601	4395	4442
дети-инвалиды	541	560	568	580	605	617	636	651
Общая численность инвалидов, приходящаяся на 1000 человек населения	92,5	92,2	91,3	90,1	88,4	87,0	83,5	82,5

Примечание:

1) В общую численность инвалидов включаются лица, состоящие на учете и получающие пенсию в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, Министерстве обороны Российской Федерации, Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Федеральной службе исполнения наказаний Минюста России.

2) С 2015 г. с учетом численности инвалидов по Крымскому федеральному округу, представленной в 2015 г. по данным формы № 1-ЕДВ, с 2016 г. – по данным формы № 94 (ПЕНСИИ).

3) Приведены данные из федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

– установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу

инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

- резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

- стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

- создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;

- создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

- организации обучения инвалидов новым профессиям.

Основной формой трудоустройства инвалидов является квотирование рабочих мест, то есть выделение для инвалидов рабочих мест организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. В соответствии со ст. 21 Закона об инвалидах квота устанавливается для организаций с численностью работников более 100 человек в размере не менее 2% и не более 4% от среднесписочной численности работников. Окончательный размер квоты может быть изменен субъектами РФ. При этом он не должен быть меньше установленного на федеральном уровне. Однако при этом количество инвалидов, принятых на квотируемые места, не может составлять менее 2% от среднесписочной численности работников. К иным категориям граждан в данном случае относятся несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Квотирование рабочих мест является обязательным для всех организаций. Исключение составляют общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, уставный капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

Трудоустройство инвалидов в счет квоты осуществляется, как правило, по направлению органов службы занятости. Между тем инвалид вправе обратиться к работодателю напрямую. Необходимо иметь в виду, что, согласно ст. 64 ТК РФ, по требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме.

Согласно ст. 24 Закона об инвалидах в обязанности работодателей в соответствии с установленной квотой входит создание или выделение рабочих мест для инвалидов и лиц с ОВЗ; создание инвалидам условий труда в соответствии с ИПРА; предоставление в установленном порядке информации, необходимой для организации занятости инвалидов.

Кроме того, КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за отказ инвалиду в трудоустройстве в пределах квоты. Так, в соответствии со ст. 5.42 КоАП РФ на работодателя может быть наложен административный штраф. Вместе с

тем, если условия труда, установленные на предприятии, не соответствуют ИПРА инвалида либо специальность инвалида не соответствует требованиям, предъявляемым предприятием к кандидатам на занимаемые вакансии, отказ инвалиду в приеме на работу будет вполне оправданным.

Помимо установления квоты, одной из гарантий трудоустройства инвалидов является создание для них специальных рабочих мест, то есть мест, требующих дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов (ст. 22 Закона об инвалидах). Таким образом, работодатель обязан создавать и оснащать (оборудовать) специальные рабочие места. Минимальное количество таких рабочих мест устанавливается органами исполнительной власти субъектов РФ для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу людей с ограниченными возможностями (статья 22 Закона об инвалидах). Если труд инвалида или нарушение функций его организма и ограничения жизнедеятельности не требуют особых условий, оснащать для него специальное рабочее место не нужно. Специальные рабочие места оснащаются индивидуально для каждого человека или для группы с однотипными нарушениями (ограничениями). Обустройство рабочих мест для людей с ограниченными возможностями не должно препятствовать выполнению трудовых функций другими работниками. Оборудование рабочего места зависит от нарушения функций организма, ограничений жизнедеятельности инвалида и осуществляется с учетом его профессии (должности), характера труда, выполняемых обязанностей.

Особенности регулирования труда инвалидов

Критерий	Особенности правового регулирования труда инвалидов
<p style="text-align: center;">Установление условий труда</p> <p>Статья 23 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с последующими изменениями (в ред. от 18.10.2007).</p>	<p>Не допускается установление в коллективных или индивидуальных трудовых договорах условий труда инвалидов (оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного и дополнительного оплачиваемых отпусков и другие), ухудшающих положение инвалидов по сравнению с другими работниками.</p>
<p style="text-align: center;">Рабочее время</p>	

<p>Сокращенная продолжительность рабочего времени Статья 92 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается: ...для работников, являющихся инвалидами I или II группы, – не более 35 часов в неделю».</p>
<p>Продолжительность ежедневной работы Статья 94 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:... для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».</p>
<p>Привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время. Статья 23 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с последующими изменениями (в ред. от 18.10.2007).</p>	<p>Привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья.</p>
<p>Статья 96 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«... инвалиды... могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. При этом указанные работники должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от работы в ночное время».</p>
<p>Статья 99 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«...Привлечение к сверхурочной работе инвалидов ... допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом инвалиды ... должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от сверхурочной работы».</p>

<p>Статья 113 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«Привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни инвалидов ... допускается только при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом инвалиды ... должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от работы в выходной или нерабочий праздничный день».</p>
<p>Отпуска</p>	
<p>статья 23 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с последующими изменениями (в ред. от 18.10.2007).</p>	<p>«Инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней».</p>
<p>Статья 128 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы: ...работающим инвалидам – до 60 календарных дней в году».</p>
<p>Дополнительная обязанность работодателя создавать для инвалидов условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации Статья 224 Трудового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>«В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан: соблюдать установленные для отдельных категорий работников ограничения на привлечение их к выполнению тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, к выполнению работ в ночное время, а также к сверхурочным работам; осуществлять перевод работников, нуждающихся по состоянию здоровья в предоставлении им более легкой работы, на другую работу в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с соответствующей оплатой; устанавливать перерывы для отдыха, включаемые в рабочее время; создавать для инвалидов условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации; проводить другие мероприятия».</p>

1.2. Условия труда и гарантии, устанавливаемые для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Трудовым законодательством не допускается установление в коллективных или индивидуальных трудовых договорах условий труда инвалидов и лиц с ОВЗ (оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного и дополнительно оплачиваемых отпусков и другие), ухудшающих их положение по сравнению с другими работниками. Принимая во внимание, что инвалидам и лицам с ОВЗ в связи с нарушением здоровья требуются более мягкие условия труда, в Трудовом Кодексе РФ прописаны следующие условия:

- привлечение работников, которым присвоен статус инвалидов, к сверхурочной работе, работе в выходные или праздничные дни, в ночное время может производиться исключительно с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением (Статья 96 ТК РФ, Статья 99 ТК РФ, Статья 113 ТК РФ);

- сотрудникам с ограниченными возможностями предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск не менее 30 календарных дней;

- работнику-инвалиду по его письменному заявлению предоставляется отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 60 календарных дней в году.

Инвалиды Чернобыля дополнительно имеют права:

- на ежегодный очередной оплачиваемый отпуск в удобное для них время,

- на дополнительный отпуск продолжительностью 14 дней (выплачивается органами социальной защиты населения в соответствии с п. 5 ст. 14 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

Продолжительность рабочего времени для работников, являющихся инвалидами I или II группы, должна составлять не более 35 ч в неделю (статья 92 ТК РФ).

При этом продолжительность ежедневной работы (смены) работников-инвалидов не может превышать времени, указанного в медицинском заключении (статья 94 ТК РФ).

Конкретная продолжительность рабочего времени устанавливается трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения; действующего у работодателя коллективного договора; результатов специальной оценки условий труда на рабочих местах соответствующих работников (Закон о СУОТ).

Работников-инвалидов и лиц с ОВЗ (а также работников, имеющих детей-инвалидов либо осуществляющих уход за больными членами своих семей в соответствии с медицинским заключением) можно привлечь к работе в ночное время (с 22:00 до 6:00) только с их письменного согласия и при условии, что такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением (статья 96 ТК РФ). Таких

работников нужно заранее в письменной форме ознакомить с правом отказаться от работы в ночное время.

Привлечь работника-инвалида к сверхурочной работе можно только с его письменного согласия и при условии, что это не запрещено ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. Соответственно, работника-инвалида необходимо заранее в письменной форме ознакомить с правом отказаться от такой работы. Также следует помнить, что продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 ч в течение двух дней подряд и 120 ч в течение календарного года.

Работать в выходные и нерабочие праздничные дни работники-инвалиды могут только при условии, что это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением (статья 113 ТК РФ). В этом случае работника также нужно заранее в письменной форме ознакомить с правом отказаться от такой работы.

Работник имеет право дать согласие на предложенную работу или отказаться от нее. Если все эти условия выполнены, работник-инвалид привлекается к соответствующим работам на основании письменного распоряжения работодателя. Оплата сверхурочной работы и работы в выходные и праздничные дни работнику осуществляется в общем порядке. Таким образом, законодательно установлена обязанность работодателя надлежащим образом оформить уведомление сотруднику, имеющему право отказаться от сверхурочной работы (работы в выходные или праздничные дни, ночное время); уведомление сотруднику о привлечении к сверхурочной работе (к работе в выходные или праздничные дни, ночное время); письменное согласие работника на привлечение к сверхурочной работе (работе в выходные или праздничные дни, ночное время)

Запрещено привлекать работников-инвалидов к работам:

- в условиях труда, характеризующихся наличием вредных производственных факторов, превышающих гигиенические нормативы и оказывающих неблагоприятное воздействие на организм работающего и/или его потомство;

- в условиях труда, воздействие которых в течение рабочей смены (или ее части) создает угрозу для жизни, риск возникновения тяжелых форм острых профессиональных поражений;

- в условиях труда, не соответствующих условиям, указанным в индивидуальной программе реабилитации работника-инвалида.

Допустить работника-инвалида к новой работе, в т.ч. при временном переводе, можно только в случае, если выполнение такой работы не запрещено ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

1.3. Обязанности работодателя. Особенности расторжения трудового договора с работником-инвалидом

Работодатели вправе запрашивать и получать информацию, необходимую при создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов несут обязанности:

- создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов;
- создавать условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
- предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

Кроме того, трудовое и социальное законодательство Российской Федерации обязывает работодателей:

- заблаговременно резервировать рабочие места, наиболее подходящие для инвалидов (при приеме на работу новых работников или переводе работников на другую работу, в т.ч. в связи с выявлением противопоказаний к продолжению ими прежней работы);
- создавать и поддерживать на рабочих местах работников-инвалидов условия труда, отвечающие в т.ч. требованиям, содержащимся в индивидуальных программах реабилитации соответствующих работников;
- организовывать обучение работников-инвалидов новым профессиям с учетом фактических условий труда (на новых рабочих местах), обязательных требований охраны труда;
- учитывать результаты специальной оценки условий труда на имеющихся у работодателя рабочих местах, чтобы определить квоту приема на работу инвалидов относительно среднесписочной численности работников (в последнюю не включаются работники, условия труда которых в установленном порядке отнесены к вредным и (или) опасным);
- оснащать/оборудовать (дооснащать/дооборудовать) рабочие места, предназначенные для трудоустройства инвалидов, для чего реализовывать дополнительные меры по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей работников-инвалидов;
- разрабатывать и утверждать локальные нормативные акты, содержащие сведения о рабочих местах работников-инвалидов, регулярно проводить аудит локальных нормативных актов на предмет выявления в них условий, ухудшающих положение инвалидов по сравнению с другими работниками (в случае необходимости вносить в такие акты изменения);
- реализовывать меры по всестороннему обеспечению охраны труда с учетом потребностей работников-инвалидов.

Если в штате есть работники, имеющие статус инвалида, то работодатель обязан проанализировать их потребности в специальных рабочих местах, ориентируясь на ИПРА, определить перечень мероприятий по оборудованию таких рабочих мест и реализовать эти мероприятия.

Согласно части 3 статьи 73 Трудового кодекса РФ, если в соответствии с медицинским заключением работник нуждается во временном переводе на другую работу на срок более четырех месяцев или в постоянном переводе, при его отказе от перевода либо отсутствии у работодателя подходящей работы трудовой договор расторгается (п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). Работнику при увольнении выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка (ч. 3 ст. 178 ТК РФ).

Если работник признан полностью неспособным к трудовой деятельности, трудовой договор расторгается в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 83 ТК РФ.

Если у работодателя происходит сокращение, то нужно учитывать, что, согласно ст. 179 ТК РФ, если производительность труда и квалификация работников равны, преимущественное право сохранить рабочее место отдается, кроме прочих категорий, сотрудникам, получившим у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание, инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий по защите Отечества. Если указанные категории работников все же попадают под сокращение, им необходимо предложить перевод на вакантные должности (как соответствующие их квалификации, так и нижестоящие или нижеоплачиваемые), учитывая при этом состояние их здоровья (ч. 3 ст. 81 ТК РФ).

Увольнение сотрудника в период временной нетрудоспособности по инициативе работодателя является незаконным. Уволить такого сотрудника можно только по его желанию либо, если он до того, как оказался на больничном, написал заявление об уходе.

При увольнении работника-инвалида по п. 8 ч. 1 ст. 77 или п. 5 ч. 1 ст. 83 ТК РФ не производится удержания за отпуск, предоставленный авансом (абзац 5 части 2 ст. 137 ТК РФ).

Несмотря на то, что трудовое законодательство находится на стороне сотрудников, являющихся людьми с ограниченными возможностями, существуют причины, по которым такие сотрудники могут быть уволены. Увольнение инвалида 2 и 3 группы по инициативе работодателя может быть произведено в следующих случаях:

- отказ от перевода на должность, соответствующую ИПРА, либо отсутствие такой вакансии в компании;
- нахождение в состоянии опьянения на рабочем месте;
- прогул без уважительной причины;
- систематическое неисполнение (ненадлежащее исполнение) трудовых обязанностей;
- ликвидация организации, сокращение штата, реорганизация.

Рассмотренные выше льготы и гарантии, установленные трудовым законодательством для инвалидов и лиц с ОВЗ, являются обязательными для всех организаций. На первый взгляд может показаться, что количество данных льгот является значительным. Однако в сравнении с трудовым законодательством европейских стран их объем существенно меньше. Вместе с тем дополнительные льготные условия труда могут содержаться в трудовых и коллективных договорах и соглашениях. В этом случае льготы и гарантии, установленные самими организациями для инвалидов и лиц с ОВЗ, будут предоставляться за счет собственных средств конкретной организации.

ГЛАВА 2

СОЦИАЛЬНОЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Особенности пенсионного обеспечения инвалидов.

Пенсия по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению

Граждане, которые признаны в установленном порядке инвалидами, имеют право на один из видов пенсии по инвалидности:

- страховую пенсию по инвалидности;
- пенсию по государственному пенсионному обеспечению по инвалидности;
- социальную пенсию по инвалидности.

Также инвалиду полагаются социальные выплаты, часть которых осуществляется Пенсионным фондом России, а другая часть – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Информацию о региональных выплатах можно получить в уполномоченном органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства.

Если за инвалидом I группы, в том числе инвалидом с детства, ухаживает неработающий трудоспособный гражданин, то он вправе обратиться за компенсационной или ежемесячной выплатой. Вид и размер выплаты зависят от того, к какой категории относится инвалид, за которым осуществляется уход, а также от статуса ухаживающего гражданина.

Отдельные категории инвалидов могут получать ежемесячную денежную выплату в повышенном размере пенсий и пособий.

Для возникновения права на страховую пенсию по инвалидности должны одновременно выполняться следующие условия:

- наличие инвалидности (I, II или III группы) независимо от ее причины и момента наступления;
- наличие страхового стажа (продолжительность не имеет значения).

Если страховой стаж отсутствует полностью, реализовать право на пенсию по инвалидности можно путем подачи заявления о назначении социальной пенсии или пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению. При назначении страховой пенсии не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет.

Наступление инвалидности вследствие совершения гражданином уголовно наказуемого деяния либо умышленного нанесения ущерба своему здоровью, установленных в судебном порядке, не является основанием для отказа в назначении страховой пенсии.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется с учетом фиксированной выплаты, размер которой зависит от следующих факторов:

- группы инвалидности гражданина;
- количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся у него на иждивении;
- наличия стажа работы в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях.

Размеры страховых пенсий по инвалидности граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент на весь период проживания в этих районах.

ИНДЕКСАЦИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Выплата страховой пенсии с учетом плановых индексаций осуществляется только неработающим пенсионерам. Все работающие пенсионеры получают страховую пенсию по инвалидности и фиксированную выплату к ней в размере до проведения индексации за время их работы на пенсии. Если пенсионер прекратит трудовую деятельность, то он будет получать пенсию с учетом всех индексаций, прошедших за весь период его работы после назначения пенсии.

Страховая пенсия по инвалидности назначается на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, но не более чем до дня достижения общеустановленного пенсионного возраста.	
Если получатель страховой пенсии по инвалидности имеет страховой стаж и не меньше минимально требуемой суммы баллов.*	Если получатель страховой пенсии по инвалидности имеет страховой стаж и (или) сумму баллов, меньше требуемых.*
Назначается страховая пенсия по старости в беззаявительном порядке (в случае досрочной страховой пенсии при наличии оснований – по заявлению гражданина).	По-прежнему получает страховую пенсию по инвалидности до дня достижения возраста: 60 лет для женщин, 65 лет для мужчин.
	После этого назначается социальная пенсия по старости в беззаявительном порядке.

** С учетом переходных положений пенсионной формулы. В 2018 году необходимый страховой стаж – 9 лет, в 2019 – 10 лет с последующим ежегодным увеличением до 15 лет к 2024 году; минимальная сумма пенсионных баллов в 2018 году – 13,8 балла, в 2019 году – 16,2 балла с последующим ежегодным увеличением до 30 баллов к 2025 году.*

Государственная пенсия по инвалидности устанавливается следующим лицам:

- военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин и ставшим инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы;

- участникам Великой Отечественной войны, указанным в подпунктах «а»– «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», независимо от причины инвалидности;

- гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф;

- гражданам из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов космонавтов- испытателей, инструкторов космонавтов-исследователей, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полета.

Размер государственной пенсии устанавливается в зависимости от категории инвалида, группы и причины инвалидности в процентном соотношении к соответствующим размерам социальных пенсий и увеличивается при индексации социальных пенсий.

Инвалид вследствие военной травмы I группы. Размер его государственной пенсии по инвалидности – 300% от размера соответствующей социальной пенсии (с 1 апреля 2018 года – 5 180,24 рубля в месяц).

$$5\ 180,24\ \text{рубля} \times 300\% = 15\ 540,73\ \text{рубля}$$

Если у инвалида на иждивении есть нетрудоспособные члены семьи, то размер государственной пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, повышенного на 1 678,08 рубля на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех человек.

Инвалид вследствие военной травмы I группы. На иждивении находятся два человека.

$$(5\ 180,24\ \text{рубля} + 1\ 678,08\ \text{рубля} + 1\ 678,08\ \text{рубля}) \times 300\% = 25\ 609,21\ \text{рубля}$$

Государственная пенсия по инвалидности выплачивается в полном объеме независимо от того, работает в данный момент гражданин или нет. Ее размер для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

Инвалид вследствие военной травмы I группы проживает в Мурманске, где северный районный коэффициент составляет 1,4.

$$5\ 180,24\ \text{рубля} \times 300\% \times 1,4 = 21\ 757,02\ \text{рубля}$$

СОЦИАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Социальная пенсия по инвалидности является одним из видов пенсии по государственному пенсионному обеспечению

и устанавливается инвалидам I, II и III групп, в том числе инвалидам с детства, и детям-инвалидам.

Право на назначение социальной пенсии, в том числе по инвалидности, возникает при условии постоянного проживания в России. Российским гражданам, проживающим за пределами Российской Федерации, она не назначается.

Размер социальной пенсии, которая **индексируется ежегодно с 1 апреля**. Размер социальной пенсии по инвалидности для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, т.е. в районах с тяжелыми климатическими условиями, увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

2.2. Назначение и выплата пенсии п инвалидности

СРОКИ НАЗНАЧЕНИЯ

Страховая пенсия по инвалидности назначается со дня признания гражданина инвалидом, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее 12 месяцев с этого дня.

Государственная пенсия по инвалидности и социальная пенсия по инвалидности назначаются с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Без заявления назначаются следующие выплаты:

- социальная пенсия по инвалидности – гражданам из числа инвалидов с детства, не достигшим 19 лет, которые ранее являлись получателями социальной пенсии по инвалидности, предусмотренной для детей-инвалидов, выплата которой была прекращена в связи с достижением 18 лет;

- социальная пенсия по старости – гражданам, достигшим 65 лет и 60 лет (мужчины и женщины соответственно), которые ранее являлись получателями страховой пенсии по инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста.

Граждане могут обратиться за назначением пенсии по инвалидности (страховой, государственной или социальной) **в любое время после возникновения права на нее** без каких-либо ограничений по времени. Если пенсия была назначена, то в случае медицинского переосвидетельствования территориальный орган ПФР произведет перерасчет размера пенсии на основании документов, поступивших от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы. При этом от пенсионера никакого заявления не требуется.

Российские граждане, выехавшие на постоянное место жительства за пределы России и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства в России, подают заявление на назначение пенсии по инвалидности (страховой или по государственному пенсионному обеспечению, кроме социальной пенсии) непосредственно в Пенсионный фонд России (119991, Москва, ул. Шаболовка, д. 4).

СПОСОБЫ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ ПЕНСИИ

Наиболее удобный способ обращения за назначением пенсии по инвалидности – через Личный кабинет гражданина на сайте Пенсионного фонда России.

Личный кабинет гражданина на сайте ПФР www.pfrf.ru	Чтобы войти в Личный кабинет на сайте ПФР, зарегистрируйтесь и получите подтвержденную учетную запись в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru . Если Вы уже зарегистрированы на Портале, для входа в Личный кабинет на сайте ПФР используйте Ваши логин и пароль*
--	--

* *Зарегистрироваться и получить подтвержденную учетную запись в ЕСИА теперь можно в клиентской службе ПФР.*

Другие способы обращения за назначением пенсии по инвалидности:

Территориальный орган Пенсионного фонда России по месту проживания, по месту пребывания, по месту фактического проживания	Лично, по почте или через представителя, в том числе через работодателя
--	---

МФЦ, который принимает заявления о назначении и о доставке пенсий	Лично, по почте или через представителя, в том числе через работодателя
--	---

Полный перечень документов, необходимых для назначения пенсии по инвалидности, можно найти на сайте Пенсионного фонда России www.pfrf.ru в разделе «**Жизненные ситуации**».

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

Если с заявлением представлены ВСЕ необходимые документы, обязанность по предоставлению которых возложена на гражданина, факт и дата приема заявления о назначении пенсии и необходимых для ее назначения документов от заявителя подтверждаются соответствующим уведомлением, которое выдает территориальный орган Пенсионного фонда России заявителю при приеме заявления.

Когда заявление и необходимые документы отправлены по почте, уведомление направляется в адрес заявителя по почте; если они переданы через МФЦ, то уведомление направляется территориальным органом Пенсионного фонда России заявителю через МФЦ; если же они переданы работодателем, тогда уведомление выдается заявителю через работодателя. По желанию уведомление может быть направлено на адрес электронной почты.

В случае подачи заявления о назначении пенсии в форме электронного документа уведомление о приеме и регистрации заявления о назначении пенсии направляется в адрес гражданина в форме электронного документа.

Заявление о назначении пенсии территориальный орган Пенсионного фонда России рассматривает не позднее чем через 10 рабочих дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами.

Если с заявлением представлены НЕ ВСЕ необходимые документы, обязанность по предоставлению которых возложена на гражданина, специалисты территориального органа Пенсионного фонда России дают разъяснение, какие документы, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя, и в какой срок необходимо представить дополнительно. Если заявитель недостающие документы представляет в течение 3 месяцев со дня получения разъяснений, днем обращения считается день приема заявления о назначении страховой пенсии по инвалидности территориальным органом Пенсионного фонда России.

Если заявитель не представил необходимые документы в установленный срок, территориальный орган Пенсионного фонда России принимает решение о назначении пенсии или отказе в ее назначении на основании документов, имеющихся в его распоряжении.

ДОСТАВКА ПЕНСИИ

БАНК	Зачисление денежных средств на счет пенсионера с возможностью их получения через банкомат в отделении банка		
ПОЧТА РОССИИ	Доставка на дом	на	Получение в отделении Почты России
ОРГАНИЗАЦИЯ, занимающаяся доставкой пенсии	Доставка на дом	на	Получение в этой организации

ПЕРЕЧЕНЬ ДОСТАВОЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Полный перечень организаций, которые осуществляют доставку пенсии в Вашем регионе, имеется в распоряжении территориального органа Пенсионного фонда России. Порядок выплаты пенсии через любую некредитную организацию, занимающуюся доставкой пенсий, такой же, как через отделение почтовой связи.

Для выбора способа доставки или его изменения необходимо уведомить об этом территориальный орган Пенсионного фонда России, осуществляющий пенсионное обеспечение, путем подачи заявления о доставке.

ДВЕ ПЕНСИИ ОДНОВРЕМЕННО

Отдельным категориям инвалидов предоставлено право на **одновременное получение двух пенсий**. Им могут быть установлены пенсия по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению и страховая пенсия по старости.

Право на получение двух пенсий имеют следующие лица:

- граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы;
- участники Великой Отечественной войны, указанные в подпунктах «а» – «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Кроме того, две пенсии могут быть установлены инвалидам – родителям военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву, а также отдельным нетрудоспособным членам семей граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов.

Им могут быть установлены пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению и страховая пенсия по инвалидности или пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению и социальная пенсия, в том числе по инвалидности (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца).

2.3. Социальные выплаты

ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА

Инвалиды, в том числе дети-инвалиды, имеют право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). ЕДВ устанавливаются и выплачиваются территориальные органы Пенсионного фонда России по месту проживания гражданина со дня обращения за ней с заявлением и необходимыми документами.

ЕДВ подлежит индексации один раз в год – с 1 февраля. Ее размер зависит от категории получателя или группы инвалидности, а также от того, полностью или частично гражданин желает пользоваться набором социальных услуг в натуральной форме (или отказывается от его получения в пользу денежной компенсации).

НАБОР СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Инвалиды и дети-инвалиды как получатели ЕДВ имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (НСУ), который **включает в себя медицинскую, санаторно-курортную и транспортную составляющие**. Это право возникает с даты установления им ежемесячной денежной выплаты.

НСУ устанавливается в натуральной форме в беззаявительном порядке после установления ежемесячной денежной выплаты гражданам,

за исключением тех, которые относятся к категории лиц, «подвергшихся воздействию радиации».

Гражданин, имеющий право на НСУ, **может отказаться от получения социальных услуг в натуральном виде полностью или частично, получая вместо них денежное возмещение в составе ЕДВ.** Изменить порядок получения набора социальных услуг можно только с 1 января каждого следующего года при условии, что соответствующее заявление в Пенсионный фонд России подано до 1 октября текущего года. Денежный эквивалент набора социальных услуг в составе ежемесячной денежной выплаты ежегодно индексируется.

Заявление о принятом решении достаточно подать один раз **до 1 октября текущего года.** Оно будет действовать с 1 января следующего года до тех пор, пока Вы не измените свой выбор. В этом случае Вам нужно будет обратиться с новым заявлением онлайн через Личный кабинет гражданина на сайте ПФР www.pfrf.ru, онлайн через Личный кабинет гражданина на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) либо в территориальный орган Пенсионного фонда России или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Натуральная форма набора социальных услуг	Денежный эквивалент*
Лекарственные препараты для медицинского применения по рецептам, медицинские изделия по рецептам, специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов.	828,14 рубля
Путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний.	128,11 рубля
Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.	118,94 рубля
ИТОГО	1 075,19 рубля в месяц

** Данный размер действителен с 1 февраля 2018 года.*

Инвалид I группы и дети-инвалиды имеют право на **получение на тех же условиях второй путевки** на санаторно-курортное лечение для сопровождающего лица, а также на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе назначаемых по решению врачебных комиссий, медицинских организаций, перечень медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания утверждается Правительством Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Территориальный орган Пенсионного фонда России выдает гражданину **справку установленного образца о праве на получение**

набора социальных услуг. В справке содержатся сведения о категории льготника и сроке, на который установлена ЕДВ, а также на какие социальные услуги в составе НСУ гражданин имеет право в текущем году. Справка действует на всей территории Российской Федерации.

МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ НА НУЖДЫ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Семьи, в которых рожден (усыновлен) после 1 января 2007 года второй, третий или последующий ребенок, имеют право на материнский (семейный) капитал. С 2016 года семьи, в которых есть ребенок-инвалид, могут направить средства материнского капитала **на оплату товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.** Перечень товаров и услуг утвержден распоряжением Правительства РФ от 30 апреля 2016 года № 831-р и размещен на сайте Пенсионного фонда России.

Компенсация расходов, понесенных семьей на приобретение товаров и услуг для реабилитации детей инвалидов, за счет средств МСК осуществляется только при условии их внесения в Индивидуальную программу реабилитации и абилитации (ИПРА) ребенка-инвалида органами МСЭ.

Размер материнского капитала в 2018 году составляет 453 026 рублей. Государственный сертификат на МСК выдают территориальные органы Пенсионного фонда России.

Средства можно направить как на родного ребенка-инвалида, так и на усыновленного в любое время после рождения или усыновления ребенка, с рождением или усыновлением которого возникло право на получение сертификата на материнский капитал. Использовать средства МСК на нужды ребенка-инвалида можно независимо от очередности появления детей в семье. Ребенок-инвалид не обязательно должен быть тем ребенком, в связи с рождением (усыновлением) которого семья получила право на МСК.

Направить средства материнского капитала на нужды ребенка-инвалида можно в любое время, не дожидаясь достижения ребенком, в связи с рождением которого возникло право на получение материнского капитала, определенного возраста.

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ И ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Компенсационная выплата устанавливается неработающему трудоспособному гражданину, который осуществляет уход за нетрудоспособным гражданином, независимо от факта их совместного проживания и от того, являются ли они членами одной семьи.

К таким нетрудоспособным гражданам относятся инвалиды I группы, за исключением инвалидов с детства I группы; престарелые граждане, нуждающиеся, по заключению лечебного учреждения, в постоянном постороннем уходе либо достигшие возраста 80 лет.

1 200 рублей	РАЗМЕР КОМПЕНСАЦИОННОЙ ВЫПЛАТЫ В МЕСЯЦ
--------------	---

Ежемесячная выплата устанавливается неработающему трудоспособному гражданину, который осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом с детства I группы.

5500 рублей	РАЗМЕР ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ВЫПЛАТЫ РОДИТЕЛЮ (УСЫНОВИТЕЛЮ), ОПЕКУНУ (ПОПЕЧИТЕЛЮ)
1200 рублей	РАЗМЕР ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ВЫПЛАТЫ ДРУГИМ ЛИЦАМ

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, размер компенсационной и ежемесячной выплат **увеличивается на соответствующий районный коэффициент.**

Компенсационная или ежемесячная выплата назначается с месяца, в котором гражданин, осуществляющий уход, обратился за ее назначением с заявлением и всеми необходимыми документами в орган, производящий назначение и выплату пенсии гражданину, за которым осуществляется уход, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

ПЕРИОД УХОДА МОЖЕТ БЫТЬ УЧТЕН В СТРАХОВОЙ СТАЖ

Ежемесячная компенсационная выплата по уходу за инвалидами I группы и ежемесячная выплата по уходу за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы шире, чем просто денежные выплаты. Период ухода, **осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет,** может быть учтен в страховой стаж лицу, осуществляющему (осуществлявшему) такой уход, наравне с периодами, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд России, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы или иной деятельности.

В размере пенсии гражданина, осуществляющего уход, за эти периоды учитываются пенсионные баллы – 1,8 балла за каждый полный год такого ухода. Эти меры введены для тех, кто занят уходом за нетрудоспособным человеком и по этой причине не может работать и, следовательно, формировать страховую пенсию.

С 2017 года упростился порядок подтверждения и включения в стаж этих периодов. Если раньше при назначении пенсии гражданину необходимо было представить в ПФР подтверждающие документы, то теперь эти периоды могут быть включены в стаж на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, которые есть в распоряжении ПФР.

ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ДЕНЕЖНАЯ ВЫПЛАТА В ПОВЫШЕННОМ РАЗМЕРЕ ПЕНСИЙ И ПОСОБИЙ

Неработающим инвалидам и детям-инвалидам, постоянно проживающим на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, устанавливается ежемесячная денежная выплата в повышенном размере пенсий и пособий. Эта выплата носит компенсационный характер, так как производится только в период постоянного проживания на территории соответствующей зоны, возмещая таким образом вред за риск проживания на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению. При выезде на жительство из одной зоны в другую, а также в «чистые» районы или в случае поступления на работу выплата прекращается.

Ежемесячные выплаты устанавливаются в твердых размерах, которые зависят от времени проживания в указанных зонах: с 26 апреля 1986 года или со 2 декабря 1995 года, и ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции.

2.4. Федеральный реестр инвалидов

С 2017 года на интернет-портале www.sfri.ru запущен Федеральный реестр инвалидов (ФГИС ФРИ, ФРИ), разработчиком которого является Пенсионный фонд России. Это крупнейшая информационная система, которая содержит сведения о гражданах с инвалидностью.

Цель создания портала – информирование инвалидов о мерах социальной поддержки, возможность получения ими государственных услуг через интернет, не выходя из дома, а также повышение качества государственных и муниципальных услуг.

Поставщиками информации в Федеральный реестр инвалидов определены министерства, ведомства и организации, оказывающие услуги инвалидам:

- Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Минтруда России;
- Пенсионный фонд России;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Фонд социального страхования России;
- Министерство здравоохранения России;
- Министерство образования и науки России;
- Федеральное медико-биологическое агентство;
- субъекты Российской Федерации.

Вся информация на сайте защищена и актуальна. Информация представляется в ФГИС ФРИ посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в режиме реального времени.

Для граждан, признанных инвалидами, на портале ФГИС ФРИ создан **Личный кабинет инвалида**, предназначенный только для

инвалидов. В Личном кабинете инвалиды могут ознакомиться с информацией, содержащейся в ФГИС ФРИ, в том числе в Личном кабинете представлена основная информация о группе и сроках инвалидности, дате прохождения очередного освидетельствования, информация ИПРА и об исполнении ИПРА, о пенсионных и социальных выплатах, предоставляемых инвалиду, о высокотехнологичной медицинской помощи, об образовании и трудоустройстве. Через Личный кабинет инвалид может обратиться за предоставлением государственных услуг, а также ознакомиться с новостями и нормативными правовыми актами.

С 1 декабря 2017 года открыт доступ законным представителям к сведениям, содержащимся в Личном кабинете ребенка-инвалида.

На сайте Пенсионного фонда России www.pfrf.ru в Личном кабинете гражданина предоставляется возможность получения государственных услуг ПФР через интернет:

Пенсионерам	Уточнить назначенные социальные выплаты, размер и вид пенсии
	Подать заявление на назначение ЕДВ
	Сформировать справку о размере пенсии и социальных выплат
	Изменить способ доставки пенсии и социальных выплат
	Подать заявление о компенсации проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам-северянам
	Получить выписку из федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи
	Подать заявление об отказе от получения НСУ, о предоставлении НСУ или об отзыве ранее поданного заявления НСУ
	Подать заявление об установлении федеральной социальной доплаты к пенсии
Работающим гражданам	Получить выписку о состоянии индивидуального лицевого счета в ПФР
	Рассчитать страховую пенсию с учетом сформированных пенсионных прав
	Подать заявление о назначении и доставке пенсии
	Контролировать уплату страховых взносов работодателем
	Подать заявление о назначении срочной или единовременной выплаты из средств пенсионных накоплений
	Узнать количество своих пенсионных баллов и стаж
	Подать заявление о назначении ЕДВ
	Подать заявление о выдаче сертификата на материнский капитал и распоряжении его средствами
	Узнать страховщика по формированию средств пенсионных накоплений
	Подать заявление о смене страховщика в части формирования пенсионных накоплений

	Получить выписку из федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи
	Подать заявление об отказе от получения НСУ, о предоставлении НСУ или об отзыве ранее поданного заявления НСУ
Неработающим гражданам	Подать заявление о согласии на осуществление неработающим трудоспособным лицом ухода за нетрудоспособным гражданином (за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы) Подать заявление о назначении ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином (за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы)
	Подать заявление о согласии на осуществление неработающим трудоспособным лицом ухода за нетрудоспособным гражданином (за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы) Подать заявление о назначении ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином (за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы)
Всем	Предварительно заказать справки и документы
	Написать обращение в ПФР или задать вопрос специалисту
	Записаться на прием в ПФР Контролировать свое участие в Программе государственного софинансирования пенсий Подать заявление о факте осуществления (прекращения) работы
	Предварительно заказать справки и документы
	Написать обращение в ПФР или задать вопрос специалисту

Для удобства слабовидящих граждан на сайте ПФР предусмотрена функция, позволяющая увеличить шрифт. Также в рамках программы «Доступная среда» ведется разработка подсистемы «Голосовое воспроизведение содержания» для дублирования информации, содержащейся на сайте.

ГЛАВА 3

ОБОБЩЕНИЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ПРАВУ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. Обобщение судебной практики: общетеоретический подход

Обобщение судебной практики – это исследовательский труд в области правоприменения по систематизации и анализу судебных дел, выделению устойчивых различий применения судами законодательства, выявлению причин и условий, способствовавших этому, выработке предложений и рекомендаций¹. Обобщение судебной практики является важным показателем уровня эффективности процесса отправления правосудия и имеет целью изучение проблем судебной правоприменительной практики, выработку предложений по формированию единообразного применения законодательства, выявление пробелов и их анализ. Обобщение судебной практики является одним из наиболее эффективных способов выявления случаев принятия различных судебных актов по одним и тем же вопросам права, различного толкования норм законов, ошибок в применении норм материального и процессуального права, а также определения причин и условий их образования.

Обобщение позволяет наиболее полно оценить работу судов², выявить негативные и положительные ее стороны, обозначить новые вопросы, возникающие в судебной практике, изучать и распространять положительный опыт работы отдельных судов и судей. Таким образом, обобщение судебной практики позволяет установить, насколько эффективно и качественно достигаются цели и задачи гражданского, административного, уголовного и арбитражного судопроизводства.

Судебная практика является связующим звеном между правотворчеством и правоприменением. Ее значение играет определяющую роль в построении цивилизованной и высокоразвитой правовой системы. Неслучайно, что за последнее двадцатилетие ее изучение стало предметом бурной научной дискуссии. В таких условиях особенно важно определить, что понимать под судебной практикой и каковы ее правовые последствия. Чаще всего под судебной практикой признают действенный механизм разрешения коллизий в праве и эффективный способ наиболее целесообразного пути защиты нарушенных прав и обязанностей сторон.

Одни авторы признают за актами судебной власти сущность источников права, поскольку судебные решения могут инициировать процедуру внесения изменений в действующее законодательство³. Другие

¹ Методика обобщения судебной практики / В.Б. Алексеев, А.А. Гравина, В.П. Кашепов, Т.Г. Морщакова, и др.; под ред.: М.А. Шапкина. – М.: Юрид. лит., 1976. – С. 58.

² Кашепов, В.П. Обобщение судебной практики как форма организационного руководства судами / В.П. Кашепов // Советское государство и право. – 1973, – № 3. – С. 75.

³ Калмыков, Ю.Х. Вопросы применения гражданско-правовых норм / Ю.Х. Калмыков. – Саратов, 1976. – С. 6.

полагают, что исторические условия функционирования правовой системы в России не позволяют придать судебной практике нормообразующие функции¹. Судебная практика как источник права указывает на сформированные судами общие «правовые положения» в виде правил, принципов, указаний и определений, которые обладают определенной степенью общепризнанности и обязательности². Пожалуй, единственным компромиссом сторонников полярных взглядов является то, что предметом обсуждения является не вся система актов судебной власти, а только акты высших судебных инстанций.

В последнее время в данном вопросе наметилась еще одна тенденция: приверженцы данной концепции, не называя акты высших судов источниками права, полагают, что данные акты являются регуляторами общественных отношений³. Представляется, что именно данная позиция во многом объясняет специфическую роль актов высших судебных инстанций в механизме правоприменения. Судебные акты, не являясь источником права и не нарушая иерархичную систему построения правовых актов, оказывают влияние на регулирование общественных отношений. Это выражается в том, что акты высших судебных инстанций путем формирования правовой позиции определяют модель правового поведения как в рамках регулятивного, так и в рамках охранительного правоотношения. Разъясняя нормы права, заполняя пробелы в праве, акты высших судов способствуют развитию доктрины, что в конечном итоге отражается на процессе правотворчества, которым и осуществляется регулирование общественных отношений. Тем самым акты высших судебных инстанций выполняют не только познавательную функцию (в части разъяснения и толкования норм права), но и регулятивную функцию (способствуют регулированию общественных отношений).

В большинстве случаев акты высших судебных инстанций играют традиционную для них роль акта, разъясняющего содержание нормы права. Сущность и значение судебной практики давно составляют предмет теоретических исследований в правовой науке. В частности, М.А. Гурвич писал, что в судебной практике «проявляется все богатство правовых норм, выраженных в сжатых, схематичных абстрактных положениях, обобщающих бесчисленные и разнообразные жизненные случаи. В ней нормы права находят конкретное воплощение, в котором раскрывается их жизненный смысл, обнаруживаемый путем толкования»⁴.

¹ Гражданское право: Учебник для вузов / под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. – М.: Проспект, 2005. – С. 64.

² Марченко, М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник: в 2 т. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. / М.Н. Марченко. – «Проспект», 2016. – С. 51.

³ Низамиева, О.Н. Роль постановлений Пленума Верховного Суда РФ в механизме правового регулирования имущественных отношений в семье / О.Н. Низамиева // Актуальные проблемы гражданского права и процесса. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – М.: Статут, 2006. – Вып. 1. – С. 162.

⁴ Гурвич, М.А. Судебное решение. Теоретические проблемы / М.А. Гурвич. – М.: Юридическая литература, 1976. – С. 17.

С.С. Алексеев, рассматривая юридическую практику, как «объективированный опыт индивидуально-правовой деятельности компетентных органов»¹, выделял три ее формы: текущая, прецедентная и руководящая².

Анализ юридической литературы и правовых актов судебных органов показывает, что постановления высших судов по вопросам судебной практики дают некую ориентировку, без которой невозможно добиться единства судебной практики. Если смысл законов не будет пониматься единообразно, то не будет обеспечено равенство граждан ни перед законом, ни перед судом. Одним из наиболее основательных мнений в теории права следует признать суждение В.В. Сорокина: «судебную практику нельзя сводить к разрозненным судебным решениям индивидуального характера, ибо она представляет собой результат теоретического обобщения таких решений с целью выявления типичного, повторяющегося единообразия»³.

Еще П.Е. Орловский указывал, что не составляют судебной практики решения и определения судов по конкретным делам, взятым в отдельности. Только тогда, когда за несколько лет по определенной категории дел имеется более или менее установившееся положение, можно говорить о судебной практике.

Судебная практика, по мнению С.Н. Братуся и А.Б. Венгерова, представляет собой единство: того вида судебной деятельности, по применению правовых норм, который связан с выработкой правоположений на основе раскрытия смысла и содержания применяемых норм, а в необходимых случаях их конкретизацией и детализацией: специфического результата, итога этой деятельности (самих правоположений). Значит, судебная практика – одновременно и динамика указанного вида судебной деятельности, и ее статистика⁴.

А.В. Малько и В.И. Карташов представляют юридическую практику как единство правовой деятельности и сформулированного на ее основе социально-правового опыта.

Одни авторы отождествляют судебную практику с судебной деятельностью, другие относят к ней объективированный опыт этой деятельности, третьи понимают под судебной практикой единство судебной деятельности и ее объективированных итогов. Представляется, что «однобокое» понимание судебной практики является ошибочным. Также нельзя назвать корректным понимание судебной практики как единства судебной деятельности и итогов этой деятельности, поскольку это ведет к объединению несовместимых понятий, то есть понятий, объем

¹ Алексеев, С.С. Общая теория права. Курс в 2-х томах. Т. 1 / С.С. Алексеев. – М.: Юрид. лит., 1981. – С. 340.

² Там же. – С. 352.

³ Серебрякова, Е.А. Правовые аспекты рассмотрения споров по вопросам социального обеспечения. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Е.А. Серебрякова. – М., 2002. – С. 9.

⁴ Братусь, С.Н. Понятие и содержание и формы судебной практики / С.Н. Братусь, А.Б. Венгеров // Судебная практика в советской правовой системе. – М.: Юрид. лит., 1975. – С. 16.

которых не совпадает, что является грубейшим нарушением законов логики.

Некоторые правоведы предлагают толковать понятие «юридическая практика» двояко: в узком и широком смысловом значении. П.А. Гук пишет о том, что в широком понимании судебная практика – это судебная деятельность всех судов, входящих в судебную систему, связанная с правоприменением и выработкой в процессе рассмотрения конкретных дел (или обобщения определенной категории дел) общеобязательных правил поведения. Во втором, более узком понимании, судебная практика представляет собой конкретные общеобязательные решения, выработанные в процессе судебной деятельности¹.

Необходимо различать судебную практику в динамическом смысле, то есть судебную деятельность по применению норм права к конкретным жизненным ситуациям, и судебную практику в статическом смысле – выработанные в результате этой деятельности правовые положения. Таким образом, судебная практика в динамическом и статическом смысле являются не структурными элементами единой категории «судебная практика», а относительно самостоятельными правовыми явлениями, хотя неразрывно связанными друг с другом.

По мнению В.Н. Карташова, следует изучать природу юридической практики и основные элементы ее структуры, объективнее отражать диалектику прошлой (ретроспективной), настоящей (актуальной) и предстоящей юридической деятельности, понимать значение социально-правового опыта в механизме правового регулирования. Этот опыт как важнейший компонент практики представляет собой коллективную, надиндивидуальную социально-правовую память, обеспечивающую накопление, систематизацию, хранение и передачу информации (знаний, умений, оценок, подходов и т.д.), позволяющую фиксировать и в определенной степени воссоздавать весь процесс деятельности или отдельные его фрагменты. Без социально-правовой памяти невозможно эффективное правотворчество и толкование, конкретизация и правоприменение, систематизация и восполнение пробелов в праве.

Изучение судебной практики как элемента правовой системы невозможно без анализа вопроса о формах ее существования, обусловленных специфическими юридическими закономерностями, т.е. способах выражения противоположений, вырабатываемых судебной практики. Судебная практика как объективное правовое явление выступает в определенных, устойчивых формах, четкое разграничение которых позволяет осуществлять ее систематизацию. Под систематизацией судебной практики С.Н. Братусь и А.Б. Венгеров понимают справочную работу по учету судебной практики в ее различных формах, сосредоточение по определенной системе в одном подразделении (в судах, в прокуратуре, научных или других

¹ Гук, П.А. Судебная практика как форма судебного нормотворчества в правовой системе России: общетеоретический анализ: Дис. ... докт. юрид. наук по специальности 12.00.01. / П.А. Гук. – М., 2012. – С. 12.

учреждениях) документов, отражающих руководящие разъяснения, определения или постановления судебных органов¹.

Полагаем, что в процессе систематизации происходит определенное накапливание и последующая классификация устоявшихся правовых положений, выраженных в различных формах. В российской правовой системе в рамках ее пространственной структуры одновременно существуют и функционируют различные типы, виды и подвиды юридической практики.

Так, В.Н. Карташов предлагает следующую классификацию этого правового феномена. В зависимости от характера, способов преобразования общественных отношений он различает правотворческую, правореализационную (правоисполнительную, правоприменительную и т.п.), распорядительную, интерпретационную и другие типы практики. В процессе правотворческой практики происходит разработка, издание и совершенствование нормативно-правовых предписаний. Правоприменительная практика представляет собой единство властной деятельности компетентных органов, направленной на вынесение индивидуально-конкретных предписаний, и выработанного в ходе такой деятельности правового опыта. Распорядительная практика складывается из распорядительной деятельности уполномоченных на то субъектов и накопленного в процессе этой деятельности юридического опыта. Содержанием интерпретационной практики являются сформулированные правовые разъяснения и правоположения.

В функциональном аспекте В.Н. Карташов выделяет правоконкретизирующую, контрольную, правосистематизирующую и иные типы практики. Всем эти типам практики присуще одно общее свойство – они изменяют общественные отношения с помощью правотворческих, правоприменительных, распорядительных и праворазъяснительных средств, способов и методов. Далее автор предлагает каждый тип юридической практики разделить на определенные виды и подвиды.

Следовательно, правоприменительную практику можно разделить на оперативно-исполнительный и юрисдикционный виды. Юрисдикционная практика делится на превентивную, карательную и другие подвиды. В зависимости от субъектного состава, юридическая практика делится на законодательную, судебную, следственную, нотариальную и другие виды практики. Судебная практика подразделяется на практику Верховного Суда Российской Федерации, областных, городских, районных судов. В зависимости от подведомственности дел судами, различают практику конституционных, общих и арбитражных судов. В зависимости от категории разрешаемых дел выделяют судебную практику по уголовным, административным, гражданским делам.

¹ Братусь, С.Н. Понятие и содержание и формы судебной практики / С.Н. Братусь, А.Б. Венгеров // Судебная практика в советской правовой системе. – М.: Юрид. лит., 1975. – С. 21.

Разделяя последний вид классификации, в данной работе обосновывается идея обзора и обобщения судебной практики по результатам рассмотрения споров, преимущественно, связанного с правом социального обеспечения.

Обобщение судебной практики по таким спорам представляет собой аналитическую и одновременно организационную работу, которая учитывает специфику деятельности судебных органов власти по осуществлению правосудия. Обобщение судебной практики нижестоящих судебных органов дает возможность обнаружить ошибки, упущения, недостатки в судебных актах, выявить спорные и неясные вопросы, проанализировать и сформировать единую позицию по конкретному спорному вопросу в правоприменительной деятельности.

Следует отметить, что в отличие от теоретических исследований, проводимых в научных целях для получения новых знаний и теоретических выводов, изучение и обобщение судебной практики по праву социального обеспечения имеет прежде всего прикладные задачи.

Вместе с тем углублению и систематизации теоретических знаний в области теории государства и права, административного права, уголовного права, жилищного, гражданского, трудового права, арбитражного процессуального и административного процессуального права, гражданского процессуального и уголовного процессуального права во многом способствует изучение, анализ и оценка результатов рассмотрения конкретных споров. Задача обобщения и анализа конкретизируется в выборе объекта исследования, в качестве которого может выступать как группа дел определенной категории, так и отдельно взятые дела различных категорий.

Осуществление правосудия – особый вид публичной деятельности должностных лиц, уполномоченных от имени государства принимать решения относительно прав и обязанностей граждан и организаций. Результатом этой деятельности является судебный акт¹. В соответствии с принципом гласности судебного процесса каждый судебный акт становится известным неопределенному кругу лиц, оказывая прямое влияние на состояние законности и правопорядка в стране.

Согласно части 2 пункта «г» статьи 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» № 262 ФЗ (далее – ФЗ № 262), в сети Интернет размещаются тексты судебных актов, размещаемые с учетом соответствующих требований, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов – сведения об источниках их опубликования. В силу правовой позиции, изложенной в определении Конституционного Суда Российской Федерации, тексты судебных актов, за исключением приговоров, размещаются в сети Интернет после их принятия (ч. 1). Тексты судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, а также тексты иных судебных

¹ Джура, В.В. Правовые акты органов судебной власти / В.В. Джура. – Иркутск: ИрГУПС, 2013. – С. 24; Джура, В.В. Судебные акты как источник (форма) права в индивидуальном правовом регулировании / В.В. Джура. – Иркутск: ИрГУПС, 2014. – С. 47.

актов, вынесенных Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, арбитражными судами, за исключением текстов судебных актов, указанных в ч. 4 статьи 15 размещаются в сети Интернет в полном объеме (ч.2). Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» обеспечивает действие принципов гласности и открытости судебного разбирательства (ч. 1 ст. 123), соответствует Конституции Российской Федерации, способствует реализации законной силы судебного решения (ч. 1, 2 ст. 118, ч. 1 ст.120), а потому статья 15 данного закона не может рассматриваться как нарушающая какие-либо конституционные права заявителя.

Несмотря на то, что приговор как официальный судебный акт в электронной версии в сети Интернет не размещается, отдельные его тексты все же встречаются. Другое дело – как эти тексты соотносятся с требованиями правовой информации (например, полнота, достоверность, защищенность и др.) и иными требованиями к судебному акту. Вместе с тем ценность таких текстов как правовой информации, несомненно, присутствует. Приговор суда занимает особое место среди официальных документов. К его форме и содержанию предъявляется ряд обязательных требований. Не случайно одним из первых постановлений, принятых Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по разъяснению положений нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства, стало постановление от 28 сентября 2001г. № 9 «О приговоре суда», которое содержит ответы на большинство вопросов, возникающих в судебной практике. Приговор суда как разновидность судебного акта является не просто результатом рассмотрения вопроса о виновности или невиновности конкретного лица в совершении преступления. Каждый обвинительный приговор – это акт реализации уголовной и социальной политики государства, воплощенный в уголовном законе и акте судебного органа власти. Каждый приговор, будь он обвинительным или оправдательным, является актом восстановления социальной справедливости, нарушенной преступлением, либо фактом привлечения к уголовной ответственности виновного.

Посредством иных судебных актов, выносимых в рамках административного, арбитражного или гражданского судопроизводства можно определить критерии и условия эффективности актов суда, выявить обстоятельства, препятствующие повышению их эффективности и пути устранения этих проблем. Не останавливая внимания на функциях и роли судебных актов, выделим среди советской литературы мнение С.И. Гусева – первого заместителя Председателя Верховного Суда СССР, который емко и глубоко выразил суждение о цели правосудия. «Воспитательное значение неукоснительного соблюдения судом требований закона далеко выходит за рамки конкретного судебного дела. Ведь любой гражданско-правовой спор, всякое преступление или административное правонарушение, так или иначе, приобретают общественный резонанс, затрагивая интересы не только участников данного разбирательства. Поэтому правильное разрешение дела судом

способствует формированию уважительного отношения граждан к закону, повышает авторитет суда как государственного органа. И наоборот, ошибочное судебное решение может поколебать доверие людей не только к суду, но и к закону. Можно без преувеличения сказать, что при разрешении судебных дел нет мелочей, нет второстепенных законодательных норм, недопустимо малейшее отступление от требований закона. Особенно нетерпимо необоснованное осуждение как наиболее грубое нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан. Для того чтобы суд мог воспитывать других, необходимо прежде всего воспитывать чувство глубокого уважения к закону у самих судей, необходимо, чтобы они осуществляли правосудие в полном соответствии с требованиями закона»¹.

3.2. Защита социально-трудовых прав: конституционно-правовой подход

Конституция Российской Федерации как основополагающий системный нормативный правовой акт признает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их соблюдение и защиту – обязанностью государства. Одной из основ конституционного строя является принцип социального государства, нашедший воплощение в ч. 1 ст. 7 Конституции РФ. Указанный принцип провозглашает политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Одним из основных прав, гарантируемых социальным государством, является право на социальное обеспечение. Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия определяются законом.

Закрепление конституционного права на социальное обеспечение обязывает государственную власть осуществлять государственную социальную политику, направленную на обеспечение конституционных прав человека, на удовлетворение его потребностей и обеспечение социальной безопасности человека.

Конституция Российской Федерации, а также иные нормативные правовые акты закрепили широкий ряд гарантий права на социальное обеспечение. Одной из основных гарантий надлежащей реализации права

¹ Гусев, С.И. Верховный Суд СССР и некоторые вопросы совершенствования судебной деятельности. Высший судебный орган СССР / С.И. Гусев; под ред. Л.Н. Смирнова и др. – М.: Юрид. лит., 1984. – С. 35.

на социальное обеспечение является возможность защиты своего права. Каждому человеку предоставляется возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, и гарантирует своим гражданам государственную защиту их прав и свобод как в судебном, так и в административном порядке. Согласно части 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации, «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».

Защита нарушенного права может быть осуществлена как посредством обращения в органы государственной власти, так и в судебные органы власти, в том числе в международные в тех случаях, когда уже были исчерпаны внутригосударственные средства правовой защиты¹. В соответствии с действующим отечественным законодательством допустимы не только индивидуальные, но и коллективные формы защиты, в частности, граждане могут участвовать в собраниях, митингах и т.п., прибегать к такому средству защиты, как забастовки.

Однако наиболее распространенной используемой в нашем государстве формой защиты права на социальное обеспечение следует признать судебную защиту права. Именно суд вправе обязать государство и его органы исполнить свои обязательства перед гражданином и возместить причиненный ему ущерб – полномочия суда превращают его в мощную стабилизирующую силу, способную защищать права и свободы граждан, оберегать общество от разрушительных социальных конфликтов.

Споры, связанные с защитой права на социальное обеспечение, находят свое разрешение как в судах общей юрисдикции, так и в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, а также высшим органом конституционного контроля – Конституционным Судом Российской Федерации.

Безусловно, наиболее действенной формой защиты социальных прав выступает судебная защита. Именно суд вправе обязать государство и его органы выполнить свои обязательства перед человеком и возместить ему ущерб.

Конституционный Суд Российской Федерации реализует свою функцию в системе социальной политики государства прежде всего путем исправления дефектов действующего социального законодательства. В своих правовых позициях Конституционный Суд Российской Федерации формирует должное и возможное поведение, устанавливает некие ориентиры для реформирования социального законодательства. Выяснение же фактических обстоятельств дела, равно как и проверка законности и обоснования судебных решений, к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации не относятся (статья 125 Конституции Российской Федерации и статья 3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

¹ Андриченко, Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации / Л.В. Андриченко // Журнал российского права. – 2016. – № 9. – С. 5.

Конституционный Суд РФ в соответствии со ст. 125 Конституции РФ, ст. 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – ФКЗ) осуществляет толкование Конституции РФ, разрешает дела о соответствии Конституции РФ законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ, проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по жалобам граждан либо по запросам судов. Весьма важно, что акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, не соответствующие Конституции международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации имеют обязательное исполнение для всех государственных органов, организаций и учреждений на территории нашего государства. Решениям Конституционного Суда РФ придается императивное значение, исключается иной вариант толкования и понимания нормы, чем обеспечивается доведение положений законодательства о социальном обеспечении до конституционного уровня. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации как итоговое решение по существу вопроса о конституционности закона, нарушившего субъективные права граждан, выносится после принятия Конституционным Судом Российской Федерации обращения к рассмотрению в результате непосредственного исследования материалов дела в судебном заседании: заслушивания сторон, экспертов, свидетелей, подлежит обязательному опубликованию (статьи 42, 71, 78 и глава VII ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Постановления являются авторитетными и убедительными для понимания и применения норм материального и процессуального права разновидностями решений Конституционного Суда Российской Федерации. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации окончательны, не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после провозглашения.

Наряду с постановлениями, Конституционный Суд Российской Федерации принимает определения с позитивным (положительным) содержанием, в которых дается конституционно-правовое толкование оспариваемых заявителями норм, и принимается решение о признании обращения не подлежащим дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного Суда (а если обращение было принято к производству – о прекращении производства по делу), поскольку для разрешения поставленного вопроса не требуется вынесение предусмотренного статьей 71 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» итогового решения в виде постановления.

В качестве дополнительных признаков позитивных определений исследователи указывают, что они выносятся на основе заключения судьи Конституционного Суда Российской Федерации и других письменных материалов без проведения заседания с участием сторон и их представителей; в качестве нормативной основы опираются на пункт 3 части первой статьи 43 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», согласно которому принимается решение об отказе в принятии решения к рассмотрению, если по предмету обращения Конституционным Судом Российской Федерации принято постановление, сохраняющее свою силу; содержат новые (или развивают прежние) правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и потому разрешают по существу поставленную заявителями конституционно-правовую проблему.

Такие правовые позиции, выявляющие конституционно-правовой смысл норм материального и процессуального права, являются обязательными для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений, вне зависимости от того, каким решением Конституционного Суда Российской Федерации они оформляются – постановлением или определением.

Определения Конституционного Суда Российской Федерации об отказе в принятии обращения к рассмотрению называются отказными определениями. Определения выносятся, как правило, не на основании предварительного заключения судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а по требованию заявителя – рассмотреть его первоначальное обращение, по которому Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации ранее уведомлял о его несоответствии требованиям допустимости обращения. Отказ в принятии обращения к рассмотрению производится по формальным основаниям, указанным в пунктах 1-3 части первой статьи 43 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Отказные определения Конституционного Суда Российской Федерации, указывающие на нарушение конституционных прав граждан в косвенной форме, в судах общей юрисдикции не учитываются.

Конституционный Суд Российской Федерации не вправе вмешиваться в деятельность судов общей юрисдикции и арбитражных судов. В случае если по судебному делу были исчерпаны все обычные средства восстановления нарушенных прав, а судебная ошибка так и осталась неисправленной, то незаконный судебный акт подлежит отмене в порядке возобновления дела по новым обстоятельствам.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, формулируя право на судебную защиту, не исключает, а, напротив, предполагает возможность исправления судебных ошибок и после рассмотрения дела в той судебной инстанции, решение которой отраслевым законодательством может признаваться окончательным в том смысле, что, согласно обычной процедуре, оно не может быть изменено. Имеется в виду чрезвычайный

способ обжалования и отмены судебного акта по новым обстоятельствам с указанием высшим судебным органом конституционного контроля возможности и приемлемости такого пересмотра в российском судопроизводстве в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам защиты прав социального обеспечения, в большинстве своем излагаются в определениях.

Определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1559-О: формально оспаривая конституционность статьи 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», гражданин выразил несогласие с решениями бюро медико-социальной экспертизы и судов общей юрисдикции и предлагает свою оценку фактических обстоятельств своего дела. Между тем проверка правильности решений правоприменительных органов, включая судебные постановления по делу заявителя, не относится к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации.

Изучив представленные гражданином материалы, Конституционный Суд Российской Федерации не нашел оснований для принятия его жалобы к рассмотрению. В силу статей 96 и 97 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» гражданин вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение своих конституционных прав и свобод законом, и такая жалоба признается допустимой, если этим законом затрагиваются его конституционные права и свободы и если оспариваемый закон применен в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде. Приложенными к жалобе материалами не подтверждали применение в деле заявителя оспариваемых им положений Правил признания лица инвалидом и Перечня.

Определение Конституционного Суда РФ от 11 мая 2012 г. № 677-О: жалоба была признана не приемлемой поскольку не отвечала критериям допустимости обращений. По мнению заявителя, не включение в число дефектов деформаций нижней конечности, указанных в пункте 23 Правил признания гражданина инвалидом, отсутствия пальцев стопы противоречит статьям 7 (часть 2) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации. Однако представленным постановлениями судов общей юрисдикции не было подтверждено применение указанного пункта 23 положения при разрешении конкретного дела.

Определение Конституционного Суда РФ от 7 октября 2014 г. № 2159-О: гражданин оспаривал конституционность п. 5, 7 ст. 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», указывая, что оспариваемые законоположения противоречат ст. 2, 7, 18, ч. 1 и 2 ст. 19, ст. 39, ч. 2 и 3 ст. 55 Конституции РФ и нарушают его право на полное возмещение вреда, причиненного здоровью на производстве, поскольку не позволяют правоприменительным органам при исчислении размера ежемесячной

страховой выплаты учитывать обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности на дату обращения за страховыми выплатами в случае, если в этой местности на указанную дату не используется труд работников определенной профессии (квалификации).

В своем отказном определении Конституционный Суд РФ сослался на ранее сформированную правовую позицию Пленума Верховного Суда РФ, где указал, что суды вправе при разрешении споров, связанных с определением среднемесячного заработка пострадавшего, получившего повреждение здоровья вследствие профессионального заболевания и не состоявшего к моменту наступления страхового случая в трудовых отношениях с работодателем, учитывать обычный размер вознаграждения работника.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.01.2013 № 3-П: Суд в связи с жалобой гражданина и запросом Челябинского областного суда, опираясь на принцип равенства, обосновал недопустимость установления различий внутри одной и той же категории граждан при обеспечении их социальных прав.

Так, решая вопрос о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и добровольно выехавших на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение, Конституционный Суд РФ указал, что введение денежной формы обеспечения жилыми помещениями только в отношении тех граждан, которые были приняты на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г., при отсутствии адекватных социальных гарантий для граждан, относящихся к тем же категориям, но вставших на учет после этой даты, повлекло необоснованную дифференциацию внутри каждой категории в зависимости исключительно от даты принятия гражданина на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий (до и после 1 января 2005 г.).

Это привело к снижению уровня социальной защиты для части этих граждан. Такая дифференциация – при наличии у граждан, относящихся к одной и той же категории, одинаковых оснований для льготного (в сравнении с общеустановленным порядком) жилищного обеспечения – в нарушение конституционного принципа равенства приводит к необоснованным различиям в объеме их социальных прав, а потому не согласуется с конституционно значимыми целями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

На данном основании Конституционный Суд Российской Федерации признал соответствующие положения, устанавливавшие дифференцированный правовой механизм обеспечения жилыми помещениями указанных граждан, и содержащиеся в Законе РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» нормы – не соответствующими Конституции РФ, в частности ее ч. 2 ст. 19, ст. 40, 42 и ч. 3 ст. 55.

Более того, соблюдая принципы правовой определенности и справедливого судебного разбирательства, Конституционный Суд Российской Федерации указал на возможность чрезвычайного пересмотра судебного акта в суде общей юрисдикции.

Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июля 2007 г. № 9-П: пункт 1 статьи 10 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и абзац третий пункта 7 Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 39 (части 1 и 2), 45 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой содержащиеся в них нормативные положения во взаимосвязи с иными законодательными предписаниями, регламентирующими условия назначения и размеры трудовых пенсий, – при отсутствии в действующем пенсионном законодательстве достаточных гарантий беспрепятственной реализации пенсионных прав застрахованных лиц, работавших по трудовому договору и выполнивших предусмотренные законом условия для приобретения права на трудовую пенсию, на случай неуплаты или неполной уплаты страхователем (работодателем) страховых взносов за определенные периоды трудовой деятельности этих лиц – позволяют не включать такие периоды в их страховой стаж, учитываемый при определении права на трудовую пенсию, и снижать при назначении (перерасчете) трудовой пенсии размер ее страховой части.

Учитывая, что запросы судов и жалобы граждан касаются одного и того же предмета, Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь статьей 48 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», соединил дела по этим обращениям в одном производстве и сформировал правовую позицию: «федеральный законодатель, осуществляя правовое регулирование отношений в сфере обязательного пенсионного страхования, должен обеспечивать баланс конституционно значимых интересов всех субъектов этих отношений, а устанавливаемые им правила поддержания устойчивости и автономности финансовой системы обязательного пенсионного страхования не должны обесценивать конституционное право граждан на трудовую пенсию».

Неуплата страхователем в установленный срок или уплата не в полном объеме страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в пользу работающих у него по трудовому договору застрахованных лиц в силу природы и предназначения обязательного пенсионного страхования, необходимости обеспечения прав этих лиц не должна препятствовать реализации ими права своевременно и в полном объеме получить трудовую пенсию. Соответствующие взносы должны быть уплачены, а их уплата – исходя из публично-правового характера отношений между государством и Пенсионным фондом Российской Федерации и особенностей отношений между государством, страхователями и застрахованными лицами – должна быть обеспечена, в том числе в порядке принудительного взыскания. В противном случае искажалось бы существо обязанности государства по гарантированию права застрахованных лиц на трудовую пенсию.

Установив такой механизм определения права на трудовую пенсию по обязательному пенсионному страхованию, при котором приобретение страхового стажа и формирование расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, по существу, зависят от исполнения страхователем (работодателем) обязанности по уплате страховых взносов и от эффективности действий налоговых органов и страховщика, федеральный законодатель не предусмотрел в рамках данного механизма достаточные гарантии обеспечения прав застрахованных лиц на случай неуплаты страхователем страховых взносов или уплаты их не в полном объеме. В результате в страховой стаж граждан, надлежащим образом выполнявших работу по трудовому договору и в силу закона признанных застрахованными лицами, не засчитываются периоды работы, за которые страховые взносы начислялись, но не уплачивались. Тем самым они безосновательно лишаются и части своей трудовой пенсии, чем нарушаются гарантируемые статьей 39 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации пенсионные права.

Кроме того, исключение из страхового стажа периодов работы, за которые страхователем не уплачены страховые взносы, равно как и снижение в указанных случаях у застрахованных лиц, работавших по трудовому договору и выполнивших требуемые от них законом условия, размера страховой части трудовой пенсии, фактически означает установление таких различий в условиях приобретения пенсионных прав – в зависимости от того, исполнил страхователь (работодатель) надлежащим образом свою обязанность по перечислению страховых пенсионных платежей в Пенсионный фонд Российской Федерации или нет, которые не могут быть признаны соответствующими конституционно значимым целям и, следовательно, несовместимы с требованиями статей 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Это следует из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой законодатель, осуществляя регулирование условий и порядка предоставления конкретных видов пенсионного обеспечения, а также определяя организационно-правовой механизм его реализации, связан, в том числе, необходимостью соблюдения конституционных принципов справедливости и равенства и требований к ограничениям прав и свобод граждан, в силу которых различия в условиях приобретения права на пенсию допустимы, если они объективно обоснованы и оправданы конституционно значимыми целями, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.

Определяя правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика, являющегося государственным учреждением, суд указал его особое положение в механизме обязательного пенсионного страхования – действиями и финансовыми средствами Пенсионного фонда Российской Федерации обеспечивается реализация большей части прав и законных интересов застрахованных лиц. В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» государство несет

субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда Российской Федерации перед застрахованными лицами, а средства его бюджета являются федеральной собственностью (статья 5 и пункт 1 статьи 16).

В сфере отношений, связанных с формированием, расходованием и учетом денежных средств на выплату трудовых пенсий по обязательному пенсионному страхованию, ответственность государства за надлежащее осуществление обязательного пенсионного страхования, в частности в случае неисполнения страхователем (работодателем) обязанности по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, не может сводиться к субсидиарной ответственности, предусмотренной нормами гражданского законодательства.

Между тем законодатель, предусмотрев субсидиарную ответственность государства по обязательствам Пенсионного фонда Российской Федерации перед застрахованными лицами, не конкретизировал условия и порядок наступления такой ответственности, которые с учетом особенностей отношений в сфере обязательного пенсионного страхования обеспечивали бы реальную защиту права застрахованных лиц (работников) на трудовую пенсию в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения страхователем (работодателем) обязанности по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, как не установил и иных гарантий (механизмов), обеспечивающих реализацию ими пенсионных прав в указанных случаях.

Возможность же для страховщика – государственного учреждения в таких случаях не исполнять свое обязательство перед застрахованными лицами, работавшими по трудовому договору, по предоставлению им страхового обеспечения в надлежащем размере умышленно уменьшает значимость их трудовой деятельности, подрывает доверие граждан к закону и авторитет государственной власти, ставит под сомнение наличие приобретенных пенсионных прав, признание, соблюдение и защита которых являются обязанностью государства.

Немаловажную роль в судебной защите социальных прав играют конституционные (уставные) суды субъектов РФ в тех регионах, где их формирование предусмотрено законодательством. Суды субъектов РФ в результате анализа правового регулирования, связанного с обеспечением социальной защиты граждан в субъектах РФ, разрешают дела о проверке соответствия отдельных законов субъектов РФ Конституции РФ, формулируют правовые позиции, которые имеют существенное значение для проведения единой социальной политики на территории субъекта РФ и соблюдения конституционных принципов равенства и справедливости.

Чаще всего за защитой своих прав в конституционные (уставные) суды обращаются социально уязвимые категории граждан. Как правило, инициаторами подобных дел являются пенсионеры, ветераны войны и труда, труженики тыла, лица с ограниченными физическими возможностями, репрессированные и реабилитированные граждане, многодетные матери, а также лица, получающие или претендующие на

получение мер социальной поддержки. Именно на указанные категории граждан традиционно приходится основная масса итоговых решений конституционных (уставных) судов в сфере социальной защиты населения¹.

Наиболее часто по вопросам защиты права на социальное обеспечение граждане обращаются в суды общей юрисдикции. При этом обращение в суд не поставлено в зависимость от того, что гражданин использовал какой-либо иной способ защиты своего права, прежде чем обратился за суд. Защита социальных прав граждан осуществляется как на основе обращений в суд самих граждан, так и по заявлениям прокуроров.

3.3. Защита социально-трудовых прав в судах общей юрисдикции: процессуальный подход

Право на социальное обеспечение, равно как и любое иное право гражданина, действительно, когда оно обеспечено возможностью его защиты. Согласно Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7, часть 2); материнство и детство, семья находятся под защитой государства; забота о детях, их воспитании – равное право и обязанность родителей (статья 38, части 1 и 2).

В целях реализации указанных конституционных норм действующим трудовым и пенсионным законодательством предусмотрены определенные гарантии и льготы для работников, имеющих детей, в том числе детей – инвалидов с детства, что согласуется с принципом приоритета интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни государства, вытекающим из Конвенции о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года), а также с положениями Конвенции МОТ 1981 года № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (ратифицирована Российской Федерацией 13 февраля 1998 года), предусматривающими, что в области условий занятости и социального обеспечения национальное законодательство должно принимать во внимание потребности «работников, имеющих обязанности в отношении членов их семей, которые действительно нуждаются в уходе», с тем чтобы «эти работники, выполняющие или желающие выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации и, насколько это возможно,

¹ Демидов, В.Н. Деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по реализации принципа социального государства / В.Н. Демидов // Российская юстиция. – 2013. – № 8. – С. 26.

гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности» (пункт 2 статьи 1, пункт 1 статьи 3, статьи 4 и 9).

Судебная защита прав граждан в условиях социальных и политических перемен преимущественно рассматривается: 1) по вопросам, связанным с пенсионным обеспечением; 2) по защите прав инвалидов на социальное обеспечение; 3) прав лиц на страховые выплаты по обязательному социальному страхованию; 4) прав граждан на получение социальных услуг и пр.

С развитием информационных технологий, модернизации российской правовой системы особое значение имеет правовая информация. Информационная открытость позволяет пользоваться сайтом «Судебник» и «СудАкт». Судебные решения по делам о социальном обеспечении граждан, обобщение судебной практики по социальному обеспечению располагают по различным тематикам. В разделах приводятся решения судов, основанные на применении норм законов «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О страховых пенсиях», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», и других законов и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по социальному обеспечению в Российской Федерации.

Систематизация рассмотрения и разрешения конкретных юридических дел включают следующие разделы и правовые основания: 1) предоставление жилья: судебная практика по применению норм закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; 2) по материнскому капиталу: судебная практика по применению норм закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; 3) по пенсиям, пенсионным спорам: судебная практика по применению норм законов «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О страховых пенсиях»; 4) по потере кормильца: судебная практика по применению нормы ст. 13 закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; 5) опека и попечительство: судебная практика по применению норм закона «Об опеке и попечительстве»; 6) выслуга лет: судебная практика по применению норм ст. 14, 15 закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Постановление Конституционного Суда РФ от 26.02.2018 № 10-П: решается вопрос о взыскании с гражданина, признанного инвалидом, полученных им сумм пенсии по инвалидности и ежемесячной денежной выплаты в случае, когда представленные для получения соответствующих мер социальной защиты справки, составленные по итогам медико-социальной экспертизы, признаны недействительными вследствие процедурных нарушений, допущенных при проведении такой экспертизы.

Возможность пересмотра решения пенсионного органа о назначении пенсии, если оно принято при отсутствии законных оснований, в том числе в связи с представленными заинтересованным лицом недостоверными сведениями, не может быть поставлена под

сомнение, правовой механизм, регламентирующий такой пересмотр, – в силу конституционных принципов правового государства и верховенства права, а также общеправовых принципов справедливости и юридического равенства – должен быть направлен на обеспечение баланса конституционно защищаемых ценностей, публичных и частных интересов на основе вытекающих из указанных принципов критериев разумности и соразмерности (пропорциональности).

Пенсионное обеспечение, а также предоставление мер социальной поддержки в связи с инвалидностью, способствующих преодолению, замещению (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества, осуществляются на основе признания лица инвалидом в порядке, предусмотренном законодательством, что предполагает проведение медико-социальной экспертизы (часть четвертая статьи 1, положения главы II Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Проведение такой экспертизы составляет обязанность уполномоченной организации – учреждения медико-социальной экспертизы, от ошибок которого, в частности формально-процедурного характера, допущенных, в том числе, на стадии получения необходимых документов для проведения освидетельствования и не влияющих на результат оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, не должен страдать гражданин, которому была назначена и выплачивалась пенсия по инвалидности – при условии отсутствия в его действиях признаков недобросовестности (противоправности). Иное приводило бы к сугубо формальному подходу в разрешении данного вопроса вопреки сути защищаемого права и, как следствие, к непропорциональному его ограничению в нарушение требований равенства и справедливости, как они выражены в Конституции Российской Федерации, ее статьях 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3).

Поскольку объем данного пособия не позволяет углубиться во все аспекты судебной защиты права на социальное обеспечение, авторы предприняли попытку анализа и обобщения споров по рассмотрению и разрешению споров, связанных с признанием инвалидами граждан вследствие несчастных случаев на производстве. Рассматриваются данные категории дел судами общей юрисдикции с участием граждан, прокурора и иных государственных органов, учитывается специфика процессуальных требований, правовых оснований и судебных актов.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о правах инвалидов (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 № 61/106, ратифицирована Федеральным законом от 03.05.2012 № 46) // СЗ РФ. – 2013. – № 6. – Ст. 468 (ред. от 25.10.2012).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1994. – № 13 – Ст. 1447 (ред. от 29.07.2018).
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3 (ред. от 11.10.2018).
5. Федеральный закон Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов Российской Федерации» от 22.12.2008 № 262-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217 (ред. от 18.07.2011).
6. Федеральный закон Российской Федерации «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181 // СЗ РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563 (ред. от 29.07.2018).
7. Федеральный закон Российской Федерации «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ // СЗ РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6991 (ред. от 19.07.2018).
8. Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» от 20.02.2006 № 95 // СЗ РФ. – 2006. – № 9. – Ст. 1018 (ред. от 21.06.2018).
9. Приказ Минтруда России «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности» от 19.11.2013 № 685н // Российская газета. – 2014. – 11 апреля.
10. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09» от 18.05.2009 № 30 вместе с «СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Санитарные правила» (Требования) // Российская газета. – 2009. – 17 июня (ред. от 20.02.2018).

Учебная и научная литература

11. Алексеев, С.С. Общая теория права. Курс в 2-х томах. Т. 1 / С.С. Алексеев. – М.: Юрид. лит., 1981. – 360 с.

12. Андриченко, Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации / Л.В. Андриченко // Журнал российского права. – 2016. – № 9. – С. 5-17.

13. Братусь, С.Н. Понятие и содержание и формы судебной практики / С.Н. Братусь, А.Б. Венгеров // Судебная практика в советской правовой системе. – М.: Юрид. лит., 1975. – С. 8-74.

14. Гражданское право: Учебник для вузов / под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. – М.: Проспект, 2005. – 848 с.

15. Гук, П.А. Судебная практика как форма судебного нормотворчества в правовой системе России: общетеоретический анализ: Дис. ... докт. юрид. наук по специальности 12.00.01. / П.А. Гук. – М., 2012. – 409 с.

16. Гурвич, М.А. Судебное решение. Теоретические проблемы / М.А. Гурвич. – М.: Юридическая литература, 1976. – 176 с.

17. Гусев, С.И. Верховный Суд СССР и некоторые вопросы совершенствования судебной деятельности. Высший судебный орган СССР / С.И. Гусев; под ред. Л.Н. Смирнова и др. – М.: Юрид. лит., 1984. – С. 28-41.

18. Гусев, А.Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение: Дис. ... канд. юрид. наук по специальности 12.00.05. / А.Ю. Гусев. – М., 2017. – 180 с.

19. Демидов, В.Н. Деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по реализации принципа социального государства / В.Н. Демидов // Российская юстиция. – 2013. – № 8. – С. 26-29.

20. Джура, В.В. Правовые акты органов судебной власти / В.В. Джура. – Иркутск: ИрГУПС, 2013. – 128 с.

21. Джура, В.В. Судебные акты как источник (форма) права в индивидуальном правовом регулировании / В.В. Джура. – Иркутск: ИрГУПС, 2014. – 176 с.

22. Калмыков, Ю.Х. Вопросы применения гражданско-правовых норм / Ю.Х. Калмыков. – Саратов, 1976. – 268 с.

23. Кашепов, В.П. Обобщение судебной практики как форма организационного руководства судами / В.П. Кашепов // Советское государство и право. – 1973, – № 3. – С. 75-82.

24. Корнаухов, М.В. Недобросовестность налогоплательщика как судебная доктрина / М.В. Корнаухов. – Кострома: КГУ им. Н. А. Некрасова, 2006. – 115 с.

25. Марченко, М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник: в 2 т. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. / М.Н. Марченко. – «Проспект», 2016. – 526 с.

26. Матузов, Н.И. Теория государства и права / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М., 2003. – 538 с.

27. Методика обобщения судебной практики / В.Б. Алексеев, А.А. Гравина, В.П. Кашепов, Т.Г. Морщакова, и др.; под ред.: М.А. Шапкина. – М.: Юрид. лит., 1976. – 112 с.

28. Низамиева, О.Н. Роль постановлений Пленума Верховного Суда РФ в механизме правового регулирования имущественных отношений в семье / О.Н. Низамиева // Актуальные проблемы гражданского права и процесса. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – М.: Статут, 2006. – Вып. 1. – С. 156-162.

29. Орловский, П.Е. Значение судебной практики в развитии советского гражданского права / П.Е. Орловский // Советское государство и право. – 1940. – № 8-9. – С. 91-97.

30. Новицкий, И.Б. Источники советского гражданского права / И.Б. Новицкий. – М.: Юр. лит., 1959. – 162 с.

31. Фархутдинов, Р.Д. Роль судебной практики в правовом регулировании предпринимательской деятельности / Р.Д. Фархутдинов // ВЭПС. – 2011. – № 4. – С. 220-223.

32. Серебрякова, Е.А. Правовые аспекты рассмотрения споров по вопросам социального обеспечения. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Е.А. Серебрякова. – М., 2002. – 204 с.

33. Сорокин, В.В. Судебная практика как источник права: за и против / В.В. Сорокин // Сиб. юрид. вестн. – 2002. – № 3. – С. 9.

34. Старилов, Ю.Н. Публичные интересы в создании и осуществлении административного судопроизводства / Ю.Н. Старилов // Интересы в публичном и частном праве. – М., 2002. – С. 18-27.

35. Судебная практика в советской правовой системе / под ред. С.Н. Братуся. – М., 1975. – 328 с.

Материалы судебной практики

36. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 10 марта 2011 г. № 2 // СПС «Консультант Плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111595/ (дата обращения: 21.11.2018 г.).

37. Определение Конституционного Суда РФ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Данилова Ивана Геннадьевича на нарушение его конституционных прав ч. 3 ст. 125 АПК РФ, ч. 1 и 2 ст. 15 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ» от 25.01.2012 N 162-О-О // СПС «Гарант»: <http://base.garant.ru/70142458> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

38. Определение Конституционного Суда РФ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Никонова Эдуарда Анатольевича на нарушение его конституционных прав положением Перечня заболеваний, дефектов, необратимых морфологических изменений, нарушений функций органов и систем организма, при которых группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) устанавливается гражданам не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории

«ребенок-инвалид») от 11 мая 2012 г. № 677-О // СПС «Правосудие»: <http://www.pravosudie.biz/198451> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

39. Определение Конституционного Суда РФ «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Борзуновой Ольги Леонидовны на нарушение ее конституционных прав положением статьи 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 24 сентября 2012 г. № 1559-О // СПС «Консультант Плюс»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136422/ (дата обращения: 21.11.2018 г.).

40. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности п. 1 ст. 10 и п. 2 ст. 13 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и абз. 3 п. 7 Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Учалинского районного суда Республики Башкортостан и жалобами граждан А.В. Докукина, А.С. Муратова и Т.В. Шестаковой» от 10 июля 2007 г. № 9-П // СЗ РФ. – 2007. – № 29. – Ст. 3744.

41. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 1 Закона Ставропольского края О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ставропольского края» в связи с жалобой гражданки М.С. Колесниковой» от 27.03.2018 № 13-П // СПС «Гарант»: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1187853> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

42. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности п. 5 ч. 2 ст. 371, ч. 3 ст. 374 и п. 4 ч. 2 ст. 384 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан К.М. Кульнева, В.С. Лалуева, Ю.В. Лукашова и И.П. Серебрянникова» от 2 февраля 1996 г. № 4-П // СПС «Гарант»: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1205319> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

43. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности пункта 7 статьи 17 Закона Российской Федерации О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) в связи с жалобой гражданина Е.Н. Степанцова и запросом Челябинского областного суда» от 30.01.2013 № 3-П // СПС «Гарант»: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70208476> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

44. Постановление Конституционного Суда РФ По делу о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», п. 1 и 2 ст. 25 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ст. 1102 и 1109 Гражданского кодекса РФ в связи с жалобой гражданки Н.Н. Горностаевой» от 26.02.2018 № 10-П // СПС «Гарант»: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71786912> (дата обращения: 21.11.2018 г.).

Учебное издание

ДЕЛЕГЕОЗ ЕЛЕНА ГЕННАДЬЕВНА,
кандидат исторических наук

ДЖУРА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА,
кандидат юридических наук

ТАРАСОВА ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ**

Учебное пособие

Редактор Семина Т.А.
Оригинал-макет: Перфилов В.И.

Подписано в печать 18.01.2019 г. Печать трафаретная. Формат 60x84 1/16
Объем 3,5 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № 526.

Отпечатано в копировальном множительном участке
Санкт-Петербургской юридической академии

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

Санкт-Петербургская юридическая академия (далее – Академия) создана 7 июля 1997 года по инициативе заслуженного деятеля науки Российской Федерации, доктора исторических наук, доктора юридических наук, профессора, Почётного президента Санкт-Петербургской юридической академии Станислава Федоровича Зыбина при участии федеральных и региональных органов государственной власти.

За 21 год образовательной деятельности Академия выпустила более 3800 выпускников. В числе выпускников – депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутаты муниципальных образований Санкт-Петербурга и Ленинградской области, государственные служащие, сотрудники Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной таможенной службы, военнослужащие Министерства обороны РФ и др.

Образовательная деятельность в Академии осуществляется на основании Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации № 2394 от 20 сентября 2016 года (серия 90Л01, № 0009460) на осуществление образовательной деятельности по указанным в приложениях образовательным программам. Лицензия предоставлена бессрочно.

Академия имеет Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации о государственной аккредитации от 1 ноября 2016 года № 2322 (серия 90А01, № 0002445). Срок действия свидетельства о государственной аккредитации – до 31 января 2020 г.

В 2012 году Академия в соответствии с Положением об общественной аккредитации образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, утверждённым Президиумом Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» от 9 февраля 2011 года, прошла процедуру общественной аккредитации и получила Свидетельство № 95.

Академия с 5 марта 2010 года является членом Ассоциации юридических вузов России (ЮРВУЗ) (Свидетельство № 0264).

В 2007 году Академия награждена Почетным дипломом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга «За выдающийся вклад в развитие высшего профессионального образования в Санкт-Петербурге».

Образовательная деятельность в Академии осуществляется высококвалифицированным профессорско-преподавательским составом. Более 80% преподавателей Академии имеют ученые степени и ученые звания, среди которых известные научной и юридической общественности, вузовскому и профессиональному сообществу ученые: доктор юридических наук, профессор Э.В. Суслин; доктор педагогических наук, профессор А.В. Долматов; доктор юридических наук, профессор С.А. Роганов; доктор юридических наук, доцент С.Г. Александров; доктор юридических наук, профессор В.Г. Павлов; доктор юридических наук, доцент Е.В. Силина, доктор философских наук, профессор Барышков В.П.; доктор исторических наук, доцент Д.Н. Соловьев и др.

Продолжительное время в коллективе Академии трудятся педагоги, награжденные знаком отличия «Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации»: Л.М. Дулич, П.В. Иванов, В.С. Кувшинов, Э.В. Суслин. Удостоены почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» профессор В.Г. Павлов, профессор П.В. Иванов.

Состояние материально-технического обеспечения и оснащённость образовательного процесса в Академии соответствуют требованиям, установленными федеральными образовательными стандартами высшего образования, и позволяют осуществлять качественную подготовку студентов.

Академия осуществляет обучение по направлениям подготовки:

40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), профили обучения: гражданско-правовой, уголовно-правовой, государственно-правовой;

40.04.01 Юриспруденция (уровень магистратуры), профили обучения: правовое обеспечение гражданского оборота и предпринимательства, теория и практика применения законодательства в уголовно-правовой сфере.

40.06.01 Юриспруденция специальность (направленность):

12.00.01 Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве;

12.00.09 Уголовный процесс;

12.00.12 Криминалистика; Судебно-экспертная деятельность; Оперативно-розыскная деятельность.

44.06.01 Образование и педагогические науки специальность (направленность):

13.00.08 Теория и методика профессионального образования.

По окончании обучения выдается диплом государственного образца о высшем образовании.

Вступительные испытания:

Бакалавриат:

Очная форма обучения – результаты ЕГЭ по обществознанию, русскому языку, истории. Срок обучения – 4 года.

Очно-заочная форма обучения:

- На базе высшего профессионального (неюридического) образования – собеседование по основам конституционного права Российской Федерации, русскому языку, обществознанию.

Срок обучения – 3 года 2 месяца.

- На базе среднего профессионального (юридического) образования – собеседование по теории государства и права, русскому языку, обществознанию.

Срок обучения – 3 года 6 месяцев.

- На базе среднего общего или среднего профессионального (неюридического) образования – собеседование по обществознанию, русскому языку, истории.

Срок обучения – 4 года 6 месяцев.

Заочная форма обучения:

- На базе высшего профессионального (неюридического) образования – собеседование по основам конституционного права Российской Федерации, русскому языку, обществознанию.

Срок обучения – 3 года 2 месяца.

Магистратура:

Очная форма обучения – вступительные испытания по конституционному праву Российской Федерации (срок обучения – 2 года).

Заочная форма обучения – вступительные испытания по конституционному праву Российской Федерации (срок обучения – 2 года 5 месяцев).

Аспирантура:

Очная форма обучения – вступительные испытания по специальной дисциплине и иностранному языку (срок обучения – 3 года).

Заочная форма обучения – вступительные испытания по специальной дисциплине и иностранному языку (срок обучения – 4 года 5 месяцев).

Справочная информация:

- В Академии осуществляется обучение по программам дополнительного профессионального образования.
- Студентам очной формы обучения предоставляется отсрочка от призыва на военную службу.
- Действует гибкая система оплаты.
- Студентам очной формы обучения предоставляется общежитие.

Адрес Академии:

192012, Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 114 литер А.

Приемная комиссия:

+7 (812) 677-00-07; +7 (921) 951-34-33; +7 (921) 564-31-01;

E-mail: jurac.spb@mail.ru, priem@jurac.ru

Официальный сайт Академии: www.jurac.ru

ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ В НАШУ АКАДЕМИЮ!